

福州市鼓楼区人民政府文件

鼓政综〔2023〕19号

福州市鼓楼区人民政府关于 印发《鼓楼区关于加强公共卫生体系建设的 实施方案》的通知

各街道办事处、洪山镇政府，区直各办、局（公司），福州软件园管委会：

《鼓楼区关于加强公共卫生体系建设的实施方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福州市鼓楼区人民政府

2023年7月9日

鼓楼区关于加强公共卫生体系建设的实施方案

为深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记关于构建起强大的公共卫生体系重要讲话和指示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持预防为主、平战结合，突出补短板、夯基础、强队伍，巩固拓展新冠病毒等重大传染病疫情防控工作成果，进一步加强我区公共卫生体系建设，保护人民群众生命安全和身体健康，制定本实施方案。

一、完善公共卫生体制机制

（一）推进疾控行政体制改革。按照省、市统一部署，依托区卫生健康局设立疾病预防控制局。优化疾控行政机构职能设置，落实人员配备和能力建设，强化与上级疾控行政机构业务对接和分工协同，完善防治结合、联防联控、群防群控机制。建立“大卫生、大健康”综合监管机制，推进卫生健康治理体系和治理能力现代化。（责任单位：区卫健局、区委编办、区人社局、区财政局）

（二）加强区疾控中心建设。完善配备更新采样监测、检验检测等设备，2023年底前要落实区级疾控机构设置、业务用房和设施设备“三达标”。进一步加强区疾控中心实验室能力建设，提升生物安全二级(P2)实验室检测能力，基本检测项目不少于200

项。（责任单位：区卫健局、区发改局、区人社局、区财政局）

（三）强化公共卫生网底建设。推进公立医疗机构通过整合资源，调整科室职能，鼓楼区医院设立公共卫生科等直接从事疾病预防控制工作的科室。加强社区基层公共卫生管理，在全区社区居民委员会设立公共卫生委员会，落实专职或兼职公共卫生工作人员，建立完善常态化的社区基层公共卫生治理机制。推动疾控部门加强对辖区内医疗卫生机构开展疾病预防控制工作的督导、检查和考核，强化医防协同工作机制。（责任单位：区卫健局、区人社局、区民政局、区财政局）

（四）完善公共卫生应急管理体制。区政府建立完善集中、统一、高效的突发公共卫生事件领导与决策指挥体系，承担突发公共卫生事件属地管理主体责任，建立定期研究部署重大疫情防控工作机制，总结固化新冠疫情防控经验做法，健全重大突发公共卫生事件应急响应、风险研判、处置决策与联防联控机制，压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。建立健全公共卫生决策咨询体系，组建常态化运作的突发公共卫生事件应急专家委员会，专家委员涵盖公共卫生、应急管理、预防医学、临床医学、卫生检验检疫等相关领域，委员会的意见作为全区各级制定相关决策的重要参考。健全重大公共卫生事件应对预案体系，分级分类组建应急队伍，强化队伍人员装备、培训演练，提升卫生应急处置能力。（责

责任单位：区卫健局、区应急管理局）

（五）健全传染病疫情联防联控机制。坚持预防为主、协同合作，健全完善重大传染病疫情联防联控机制，实现“人员通、信息通、资源通”。坚持关口前移，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测网络，合理扩大疫情监测哨点范围，落实传染病首诊报告负责制，建立多渠道、智慧化的多点触发监测预警机制，增强早期监测预警、实时分析和集中研判能力。规范医疗机构发热门诊、肠道门诊设置运转和危险化学品、微生物安全管理，落实重大传染病疫情等突发公共卫生事件报告责任，做到早发现、早报告、早处置。严把远端防控、集中隔离观察、社区防控、哨点监测“关口”。统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、人员调集、区域联动，健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。

（责任单位：区卫健局、各街镇）

（六）进一步完善基本公共卫生服务考核办法。建立基本公共卫生服务项目绩效考核与补助经费挂钩的奖惩机制，按照计量和综合评价相结合的方式分配基本公共卫生服务补助资金，分配因素主要包括服务人口数量、公卫项目完成数量和年度考核分数，基层医疗卫生机构基本公共卫生服务项目的工作量、考核成绩与获得的经费成正比。同时，委托市预防医学会作为全区第三方基本公共卫生服务考核机构，并升级基层医疗卫生监测平台数据信息服务，对基本公卫服务项目各项主要指标进行数据监测，确保

我区基本公共卫生服务考核的专业性、客观性。（责任单位：区卫健局、区财政局）

二、构建整合型医疗卫生体系

（七）补齐基层医疗卫生体系短板。进一步加强综合医院、中医院、妇幼保健院等规定设置的区级公立医疗机构建设并达到规定标准。恢复举办区级医院，并用5年左右时间发展建设达到二级及以上医院。通过新建、改扩建、划拨使用等方式，确保区疾控中心、区妇幼保健院、基层医疗卫生机构用房100%达标，完成市对区政府目标管理绩效考核要求。（责任单位：区卫健局、区人社局、区财政局）

（八）推进整合型医疗卫生体系建设。探索适合我区实际的公立医院集团化改革发展路径，完善整合型医疗卫生体系建设，提高公立医院管理效能和服务能力水平。“十四五”期间，由整体实力相对较强的鼓楼区医院牵头，整合区中医院和各社区卫生服务中心等医疗资源，实施“总医院一分医院”或“一院多区”管理体制。建立完善医疗集团运行机制、患者转诊机制和医保杠杆政策，推进形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系格局。逐步将业务拓展到婴幼儿托育、医养结合等“一老一少”领域，形成和谐有序的分级诊疗格局和多元化健康产业体系，在各街镇试点开展长者食堂（学堂）便民医疗健康服务。推进区疾控中心、区妇幼保健院有机融入医疗集团建设，

推动专业公共卫生机构与医疗机构业务协同、融合发展，实现疾病预防、临床诊疗、传染病防控、慢性病管理和健康促进等医疗与公共卫生“医防融合”。（责任单位：区卫健局、区委编办、区人社局、区民政局、区财政局、鼓楼医保局）

（九）开展乙肝规范治疗试点项目。进一步规范我区乙型肝炎病毒性肝炎治疗工作，按照“主动检测，规范治疗，全面遏制乙肝危害”的工作方针，在我区推广“应筛尽筛、应管尽管、规范诊疗”的健康管理工作，逐步建立“疾病预防、医疗救治、健康管理”三位一体的乙型肝炎病毒性肝炎服务新模式，对我区30周岁及以上人群开展乙肝病毒感染者的早筛、早诊、早治等全疾病周期的健康管理工作，提高乙肝病毒感染者发现率、慢性乙肝患者诊断率、治疗率，逐步降低乙肝导致的肝硬化、肝癌的发病率和死亡率，降低公共卫生费用及人民群众经济负担。（责任单位：区卫健局、区财政局、鼓楼医保局、各街镇）

三、强化医疗卫生人才队伍建设

（十）加强公共卫生人才队伍建设。根据中央和省市关于疾病预防控制体系改革有关部署要求，按全区常住人口万分之1.2比例，核定区级疾控机构人员编制。完善疾控机构人员队伍结构，区疾控机构专技人员岗位比例不低于85%，其中卫生专技人员不低于70%。健全公共卫生执业人员培养使用机制，重点培养流行病学调查、传染病防控、病原学鉴定、实验室检测、生物安全、

卫生应急等应用型人才。加强公共卫生领军人才、学科带头人、学科骨干引进培养。探索建立疾控中心首席公共卫生专家制度和疾控中心主要领导、首席公共卫生专家目标绩效考核年薪制。（责任单位：区卫健局、区委编办、区人社局、区财政局）

（十一）改革医疗机构人员配置机制。按照“可用尽用”原则，全区各级各类医疗卫生单位编制使用控制率统一提高到95%以上。全区根据常住人口数变化等情况，按国家和省里规定的基层医疗卫生机构人员编制政策标准上限，及时动态调整核定人员编制。对于基层医疗卫生机构编制紧缺的地区，可根据实际需求按“填平补齐”原则增加核定人员控制数。区公立医院人员控制数规模综合考虑医院类别、核定床位数、运行发展实际等因素合理核定。在财力允许情况下，控制数人员与编内人员实行一致的人员招聘、管理使用、职称评聘、薪酬分配等人事政策，一致的医疗保障待遇、社会保障待遇和人员经费财政保障标准等，一致的岗位比例控制标准，并分别独立设置使用，落实同岗、同酬、同待遇。（责任单位：区卫健局、区委编办、区人社局、区财政局、鼓楼医保局）

（十二）统筹提高公共卫生岗位人员待遇。妇幼保健院和社区卫生服务中心等区属医疗卫生机构统一按照财政全额核拨事业单位有关标准，落实人事管理、医疗保障待遇、社会保障待遇和财政经费保障等，并按深化医改有关政策规定落实“一类保障、

二类绩效”的收入分配与薪酬制度改革，不设定实施医疗卫生单位人员薪酬收入限高政策。建立实施公共卫生人员补助政策，在财力允许情况下，鼓楼区医院发热门诊、肠道门诊和公共卫生科、感染控制科等公卫类科室在编在岗卫技人员岗位补助每人每月2000元。2024年起，基层医疗卫生机构在编在岗全科医生岗位补助提高到每人每月初级职称1000元，中级职称1500元，高级职称2000元，所需资金由市、区财政按原有规定的比例分担。（责任单位：区卫健局、区人社局、区财政局、鼓楼医保局）

四、加强公共卫生支撑体系建设

（十三）推进实施“健康鼓楼行动”。深入实施“健康鼓楼2030”行动，加快将健康融入所有政策，将群众主要健康指标改善情况纳入政府工作责任考核，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。将慢性病防控工作与辖区社区文化建设、文明创建、公共服务与公共产品等相关项目有机衔接整合，建立协同工作机制。充分发挥爱国卫生运动的组织领导和群众动员优势，提高社会健康综合治理能力。健全爱国卫生运动常态化机制，丰富工作内涵，创新工作方式方法，引导广大人民群众主动学习健康知识，掌握健康技能，养成良好的个人卫生习惯，践行文明健康的生活方式。推进卫生城市和健康城区、健康社区建设，将健康教育纳入国民教育和精神文明建设体系，完善健康科普体系，提高全民健康素养水平。（责任单位：区卫健局、区发改局、区人

社局、区民政局、区文体旅局、区教育局、区财政局、各街镇)

(十四)健全公共卫生应急物资保障体系。公共卫生应急物资保障体系建设纳入中长期国民经济和社会发展规划,优化区域布局和产能保障,建立政府应急物资储备体系和紧急采购、动员征用机制,构建区、街镇、社区三级应急物资储备网络,完善物资储备品种、规模、结构,创新企业代储、分类储备、动态储备、轮换管理等方式,确保重要应急物资在关键时刻调得出、用得上。建立医疗卫生机构防护物资和药品动态储备、滚动轮替机制,作为政府储备的补充。鼓励学校等人员密集场所和机关、事业、企业单位建立防护物资储备和应急使用保障制度。(责任单位:区发改局、区工信局、区应急管理局、区卫健局、区教育局、区财政局、区国投集团、各街镇)

(十五)加强公共卫生信息化建设。提高紧缺疫苗接种的公开公平性,推动HPV等紧缺疫苗的接种服务精准有序开展,维护群众合法权益,依托福建省免疫规划信息系统,不断完善疫苗线上排队预约服务。推进“智慧疾控”信息化项目,对接市级卫生应急信息指挥平台项目建设,打造公共卫生信息化的核心架构,提升全区公共卫生安全重大风险研判、评估、决策、防控信息协同能力,优化卫生应急事件的指挥调度和高效联动处置。推进卫生健康信息化网络覆盖各级各类医疗机构、公共卫生机构及有医保结算的药店。加快远程医疗体系建设,实现远程医疗服务覆盖

全区所有基层医疗卫生机构。完善推广疫情期间各部门信息互通、融合协同机制，进一步推动跨系统跨部门数据共享应用和业务协同办理。探索大数据、人工智能、云计算等数字化信息化技术在公共卫生安全领域运用，提高重大疫情早发现、早处置能力。（责任单位：区卫健局、区数字办、区工信局、区财政局、鼓楼公安分局、鼓楼医保局）

五、保障措施

（十六）加强公共卫生工作组织领导。把发展公共卫生事业保障人民健康放在优先战略位置，加强组织领导加大推进力度，持续将医疗卫生体系建设列入政府工作目标和绩效考核体系，将重要项目纳入政府为民办实事项目。相关部门针对重要政策条款、建设项目，要按照职责分工细化具体措施，并建立跟踪、督促、落实机制，确保取得预期成效。

（十七）强化公共卫生事业投入保障。建立稳定的公共卫生事业发展投入机制，区级专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构以及鼓楼区医院公卫类科室按财政核拨事业单位标准落实人员经费和正常运行经费等，鼓楼区医院其他科室人员基本工资等由区级财政承担。强化政府公益性办医投入，区财政持续加大公共卫生学科和临床医学专科建设投入力度，落实六项办医责任，基本建设、设备购置、人才培养、信息化建设等发展性投入和公用、业务等基本经费，由区财政根据财力情况统筹安排。

（十八）因时因势优化调整疫情防控措施。坚持科学防控，精准施策，完善应对准备，平稳有序落实新冠病毒感染“乙类乙管”各项防控措施。进一步强化疫苗接种、疫情监测、重点人群保护、医院感染控制管理等，完善新冠病毒感染治疗相关药品和检测试剂准备。强化重点机构疫情防控，围绕“保健康、防重症”目标，全力做好医疗资源调配和重症救治，最大程度保护人民生命安全和身体健康。坚持预防为主、平战结合，全面落实霍乱、登革热、人感染高致病性禽流感等其他突发重大传染病疫情各项防控应对措施。切实关心关爱广大医务人员，通过宣传报道典型人物和先进事迹、发放疫情防控工作补助等激励措施，加强人文与物质关怀，维护和调动广大医务人员积极性。

